

**SAP**



**SECRETARIA DA  
ADMINISTRAÇÃO  
PENITENCIÁRIA E  
RESSOCIALIZAÇÃO**  
GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ

# **PLANEJAMENTO ESTRATÉGICO**

**2025 – 2030**

## **SECRETÁRIO DA ADMINISTRAÇÃO PENITENCIÁRIA E RESSOCIALIZAÇÃO**

Luís Mauro Albuquerque Araújo

### **SECRETÁRIO EXECUTIVO**

Rafael de Jesus Beserra

### **SECRETÁRIO EXECUTIVO DE PLANEJAMENTO E GESTÃO INTERNA**

Álvaro Cardoso Maciel

#### **ASSESSORIA DE CONTROLE INTERNO**

–

#### **ASSESSORIA DE COMUNICAÇÃO**

Cleuvilene Alves de Sousa Santana

#### **ASSESSORIA JURÍDICA**

Fátima Lucia Campelo Conrado Correia Lima

#### **OUVIDORIA**

Débora Gonçalves Lages Rebelo

#### **COORDENADORIA ESPECIAL DE ADMINISTRAÇÃO PRISIONAL**

Carlos Alexandre Oliveira Leite

#### **COORDENADORIA DE ALTERNATIVAS PENAIS**

Elton Alves Gurgel

#### **COORDENADORIA DE MONITORAÇÃO ELETRÔNICA DE PESSOAS**

Kayrol Garcês Costa

#### **ESCOLA DE GESTÃO PENITENCIÁRIA E FORMAÇÃO PARA RESSOCIALIZAÇÃO**

Maria Tereza Mendes de Castro

#### **COORDENADORIA DE GESTÃO DE PESSOAS**

Luana Vieira Diógenes Fonseca

#### **COORDENADORIA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO E COMUNICAÇÃO**

Kefeson Cícero Lima da Silva

#### **COORDENADORIA DE INCLUSÃO SOCIAL DO PRESO E DO EGRESSO**

Francisca Rosilene Feitosa Guanabara

#### **COORDENADORIA DE INTELIGÊNCIA**

–

#### **COORDENADORIA DE EXECUÇÃO DA SAÚDE PRISIONAL**

Sara Regina Alexandre Munhoz

#### **COORDENADORIA DE DESENVOLVIMENTO INSTITUCIONAL E PLANEJAMENTO**

Deborah Cristina dos Santos Pantoja

#### **COORDENADORIA FINANCEIRA**

Maria Cláudia Torres Araújo

#### **COORDENADORIA ADMINISTRATIVA**

Maria Goreth Gomes de Lima



# COLABORAÇÃO TÉCNICA

## **ASSESSORIA JURÍDICA**

Ana Christina Carneiro Mello Moreira  
Fátima Lucia Campelo Conrado Correia Lima

## **ASSESSORIA DE COMUNICAÇÃO**

Helly Pinheiro Ellery Filho

## **ASSESSORIA DE CONTROLE INTERNO**

Jardell Da Silva Pinheiro

## **OUVIDORIA**

Paula Amanda Girão Alves

## **COORDENADORIA ESPECIAL DE ADMINISTRAÇÃO PRISIONAL**

André Severiano Maia Beserra  
Antonio Luiz Gouveia de Moura  
Augusto César Coutinho  
Francisca Crislane de Souza Oliveira  
Maria do Socorro de Oliveira Matias  
Maria De Lourdes Portela Nascimento  
Marcus Aurelio de Medeiros Karbage  
Paulo Henrique da Costa Dias

## **COORDENADORIA DE ALTERNATIVAS PENAIS**

Elton Alves Gurgel

## **COORDENADORIA DE MONITORAÇÃO ELETRÔNICA DE PESSOAS**

Kayrol Garcês Costa

## **COORDENADORIA DE INCLUSÃO SOCIAL DO PRESO E DO EGRESSO**

Alexandre Pereira Pirajá  
Cristiane Gadelha Cavalcanti  
Francisca Rosilene Feitosa Guanabara  
Rodrigo Brito de Moraes

## **COORDENADORIA DE INTELIGÊNCIA**

Igor Henrico Sanchez de Carvalho  
Werner Cornils

## **COORDENADORIA DE EXECUÇÃO DA SAÚDE PRISIONAL**

Cristiane Ferreira Lima  
Purdenciana Ribeiro de Menezes

## **ESCOLA DE GESTÃO PENITENCIÁRIA PARA RESSOCIALIZAÇÃO**

Maria Tereza Mendes de Castro

## **COORDENADORIA DE DESENVOLVIMENTO INSTITUCIONAL E PLANEJAMENTO**

Antonia Aurinete de Almeida Braga  
Deborah Cristina dos Santos Pantoja  
Samara da Silva Trajano  
Suzy Hellen Tavares Cavalcante Frota

## **COORDENADORIA FINANCEIRA**

Maria Cláudia Torres Araújo  
Caroline Aparecida Nottingham Nibon



**COORDENADORIA DE GESTÃO DE PESSOAS**

Luana Vieira Diógenes  
Cláudia Cristina Leite de Aguiar Cavalcante  
Samara Alves Pereira Maciel

**COORDENADORIA DE TECNOLOGIA DA INFORMAÇÃO**

Francisco Helder Moreira Xavier

**COORDENADORIA ADMINISTRATIVA**

Fernanda Kelly Costa Santiago  
Marcos Hamilton Silva Melo  
Maria Goreth Gomes de Lima



# APRESENTAÇÃO

O presente documento consolida o Planejamento Estratégico da Secretaria da Administração Penitenciária e Ressocialização (SAP) para o período de 2025 a 2030. Trata-se de um marco institucional que reafirma o compromisso da SAP com a excelência na gestão pública, a transparência, o respeito à dignidade humana e a valorização das pessoas.

Este planejamento expressa uma proposta compartilhada de gestão, construída de forma participativa e orientada para resultados concretos. Sua elaboração iniciou-se por meio de oficinas estratégicas e escutas ativas, envolvendo servidores, especialistas e representantes institucionais. Esse processo colaborativo gerou maior engajamento das equipes, assegurando a divulgação ampla dos desafios e metas, além de promover o alinhamento interno em torno dos objetivos comuns.

O documento estabelece, em seguida, os objetivos estratégicos que orientarão as ações da SAP de 2025 a 2030. A participação ativa dos diversos atores fortalece a capacidade técnica e operacional institucional, pois amplia o comprometimento e facilita a comunicação entre as unidades da Secretaria. Dessa forma, consolida-se a governança interna e otimiza-se o gerenciamento do sistema penitenciário, seguindo a missão da SAP: administrar o sistema penitenciário do Estado do Ceará de forma inovadora, estratégica e articulada; promover a ressocialização das pessoas privadas de liberdade e dos egressos por meio da educação, capacitação e trabalho; atuar de forma eficiente e segura, preservando a dignidade dessas pessoas; e acompanhar aqueles que cumprem alternativas penais.

O Planejamento Estratégico está rigorosamente alinhado aos principais marcos legais e normativos que regem a atuação da SAP, incluindo o Plano Plurianual (PPA), os Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS), o Plano de Governo do Estado do Ceará, as Diretrizes Regionais e a Lei de Execução Penal (Lei nº 7.210/1984). Essa articulação normativa reforça o caráter integrado do planejamento e fornece parâmetros claros para o monitoramento das ações institucionais.

Como etapa final desse processo, foram definidas a identidade organizacional da SAP, composta por missão, visão e valores, e oito objetivos estratégicos, que serão detalhados nas seções seguintes. Esses elementos formam a base do modelo de gestão estratégica da Secretaria, direcionando os esforços para o fortalecimento do sistema penitenciário, com foco na reintegração social, no respeito aos direitos humanos e na eficiência administrativa.



# SUMÁRIO

<b>LINHA DO TEMPO INSTITUCIONAL</b>	<b>7</b>
-------------------------------------	----------

<b>IDENTIDADE ORGANIZACIONAL</b>	<b>9</b>
----------------------------------	----------

<b>OBJETIVOS ESTRATÉGICOS</b>	<b>10</b>
-------------------------------	-----------

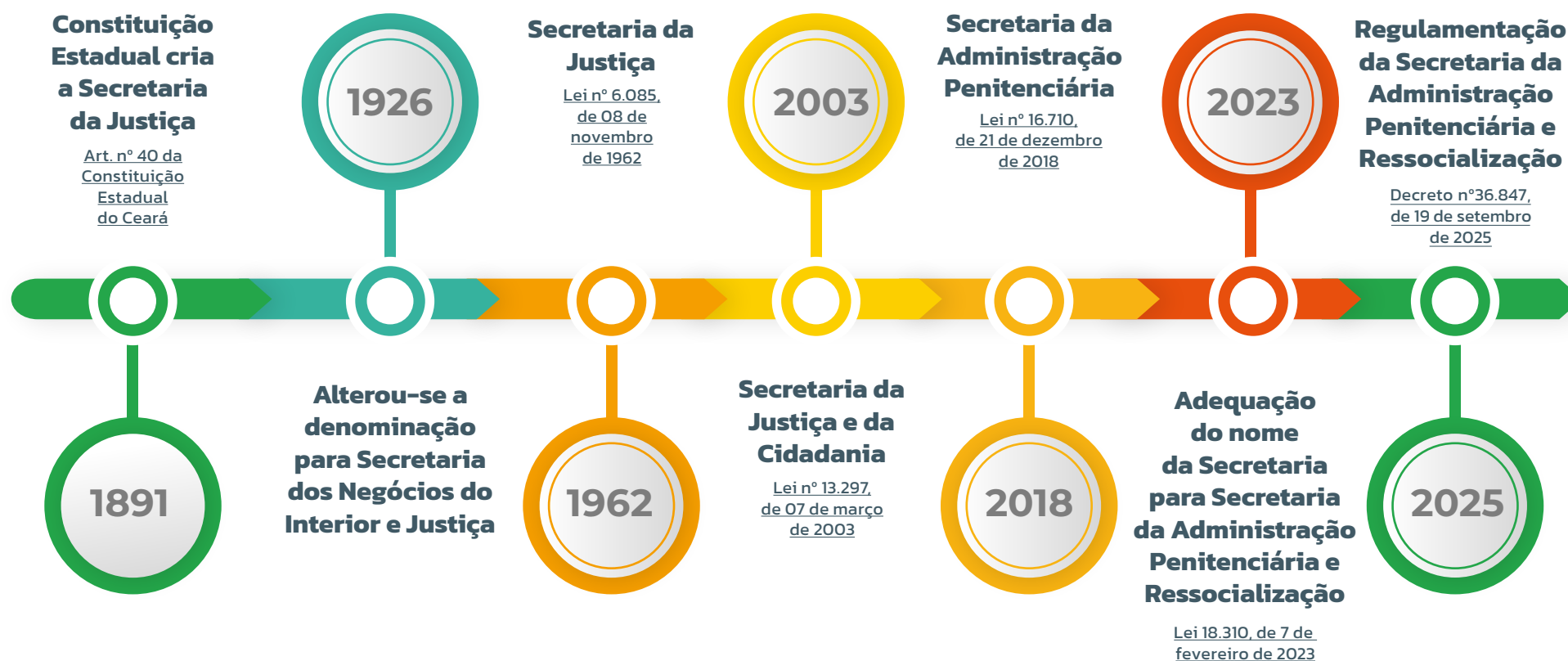
<b>MAPA ESTRATÉGICO</b>	<b>11</b>
-------------------------	-----------

<b>CONCLUSÃO</b>	<b>12</b>
------------------	-----------





# LINHA DO TEMPO INSTITUCIONAL



A Secretaria da Administração Penitenciária e Ressocialização do Estado do Ceará (SAP) é o órgão da administração pública estadual responsável pela gestão do sistema penitenciário cearense, com foco na custódia, na segurança, na execução penal e na ressocialização das pessoas privadas de liberdade. Sua trajetória institucional reflete o amadurecimento da política pública de segurança e de justiça ao longo do tempo, marcada por sucessivas transformações jurídicas e administrativas.

A origem da SAP remonta à Constituição Estadual de 1891, que instituiu a então Secretaria da Justiça pelo artigo 40. Em 1926, sua denominação foi alterada para Secretaria dos Negócios do Interior e Justiça, ampliando o escopo de atuação para temas administrativos internos.

Em 1962, a Lei nº 6.085, de 8 de novembro de 1962, reformulou o órgão e reinstaurou a Secretaria da Justiça. Posteriormente, a Lei nº 13.297, de 7 de março de 2003, renomeou-o para Secretaria da Justiça e da Cidadania, reforçando o compromisso institucional com os direitos humanos e a cidadania.

O ano de 2018 representou um marco na consolidação da política penitenciária estadual: a Lei nº 16.710, de 21 de dezembro de 2018, criou a Secretaria da Administração Penitenciária, conferindo-lhe foco específico na gestão do sistema prisional para assegurar maior eficiência, controle e especialização.

Com o objetivo de reforçar a ressocialização como eixo estruturante da política penal, a Lei nº 18.310, de 17 de fevereiro de 2023, alterou a nomenclatura para Secretaria da Administração Penitenciária e Ressocialização (SAP), evidenciando o compromisso com a reintegração social dos internos e egressos. A regulamentação oficial dessa nova denominação foi consolidada em 2025 pelo Decreto nº 36.847, de 19 de setembro de 2025, institucionalizando de forma definitiva a atual estrutura, competências e atribuições da SAP.

Assim, a SAP consolida-se como instituição estratégica na segurança pública estadual, com a missão de promover uma administração penitenciária eficiente, humanizada e voltada à ressocialização, em consonância com os princípios constitucionais, as normas legais e os direitos humanos.





# IDENTIDADE ORGANIZACIONAL



## MISSÃO

Administrar o sistema penitenciário do Estado do Ceará de forma inovadora, estratégica e articulada, promovendo a ressocialização das pessoas privadas de liberdade e dos egressos, por meio da educação, capacitação e trabalho, de forma eficiente e segura, preservando a dignidade dessas pessoas, bem como o acompanhamento daqueles que cumprem alternativas penais.



## VISÃO

Ser referência em gestão do sistema penitenciário na América Latina, destacando-se pela segurança prisional, pela ressocialização das pessoas privadas de liberdade e de egressos e pela valorização dos servidores.



## VALORES

- Ordem e disciplina
- Integridade
- Respeito aos direitos humanos
- Inovação
- Justiça
- Ética
- Efetividade
- Empatia
- Compromisso com a segurança pública
- Valorização das pessoas
- Responsabilidade social
- Transparência
- Imparcialidade
- Honestidade
- Honra



# OBJETIVOS ESTRATÉGICOS



1



Fortalecer a governança e gestão institucional

5



Garantir a segurança e a dignidade das pessoas no âmbito do sistema penitenciário

2



Ampliar e assegurar a efetividade das ações de educação, capacitação profissional e trabalho voltadas aos presos e egressos, fomentando as políticas de ressocialização

6



Ampliar, reestruturar, modernizar, e equipar o sistema penitenciário

3



Ampliar a assistência às pessoas presas e egressos do Sistema Penitenciário

7



Incrementar e valorizar o quadro de pessoal

4



Desarticular as organizações criminosas nas unidades prisionais

8



Fortalecer as políticas de alternativas penais e de monitoração eletrônica



# MAPA ESTRATÉGICO





# CONCLUSÃO

O Planejamento Estratégico da SAP para o período de 2025 a 2030 representa um marco importante na consolidação de uma gestão mais eficiente, integrada e orientada por resultados. Ao definir de forma clara a missão, a visão, os valores institucionais e os objetivos estratégicos, este documento torna-se uma ferramenta essencial para nortear as ações da Secretaria nos próximos anos, alinhando esforços internos e fortalecendo a capacidade de entrega de políticas públicas com mais qualidade e efetividade.

A elaboração deste planejamento envolveu a participação ativa de servidores e especialistas, reforçando o compromisso da SAP com a construção coletiva e a valorização do conhecimento técnico e da experiência institucional. Esse processo fortalece a identidade organizacional, promove o engajamento das equipes e contribui para o desenvolvimento de uma cultura organizacional orientada à melhoria contínua e à inovação na gestão pública.

Além de seu papel estratégico interno, a publicação deste documento cumpre uma função fundamental no campo da transparência pública. Ao tornar públicas as diretrizes e prioridades da Secretaria, o planejamento estratégico oferece subsídios importantes para o acompanhamento e a fiscalização por parte dos órgãos de controle social e demais instâncias de governança. Dessa forma, reafirma-se o compromisso da SAP com a integridade, a responsabilidade e a prestação de contas à sociedade.

**SAP**



**SECRETARIA DA  
ADMINISTRAÇÃO  
PENITENCIÁRIA E  
RESSOCIALIZAÇÃO**  
GOVERNO DO ESTADO DO CEARÁ